

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области»

г. Королёв Московской области

29 июня 2015 года

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.2. Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2015 год, распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты города Королёва от 25 июня 2015 г. № 42-э.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области» (далее – проект постановления Администрации).

Цель экспертизы: выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта постановления Администрации городского округа Королёв Московской области (рисков принятия решений по формированию и использованию средств городского округа Королёв Московской области, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств городского округа Королёв Московской области, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на Постановление Администрации городского округа Королёв Московской области).

Экспертиза проекта постановления Администрации не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии постановления Администрации городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация городского округа Королёв Московской области.

Сроки проведения экспертизы: с 26 по 29 июня 2015 года.

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального

закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6 (далее – Положение о Контрольно-счётной палате).

Проект постановления Администрации для проведения экспертизы поступил в Контрольно-счётную палату 19 июня 2015 года.

Проектом постановления Администрации предусматривается утверждение:

- Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий,

- Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области (далее – Порядок).

Результаты экспертизы:

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

В пункте 2.4. раздела 2. «Порядок предоставления и использования средств резервного фонда» отсутствует основание для подготовки проекта постановления – поручение Главы городского округа Королёв Московской области, или руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области (лица, исполняющего его обязанности).

В разделе 2. «Порядок предоставления и использования средств резервного фонда» отсутствуют сведения об ответственных должностных лицах, к компетенции которых относится осуществление исполнительно-распорядительной деятельности на территории городского округа Королёв Московской области в соответствующей сфере, и которые, в соответствии с поручением Главы городского округа Королёв Московской области, или руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области (лица, исполняющего его обязанности), обеспечивают подготовку проекта постановления, его согласование и визирование, запрашивают и получают документы и информацию, предусмотренные Порядком, и необходимые для решения вопроса о предоставлении средств резервного фонда.

В разделе 3. «Контроль за использованием средств резервного фонда и отчетность об их использовании» отсутствуют сведения о персональной ответственности должностных лиц, направивших обращение, содержащее просьбу о предоставлении средств резервного фонда, и (или) представивших на рассмотрение проект постановления, за соблюдением законности и обоснованности представленных документов.

В разделе 3. «Контроль за использованием средств резервного фонда и отчетность об их использовании» отсутствуют сведения об ответственности главных распорядителей средств бюджета городского округа Королёв Московской области за достоверность представляемых в Финансово-казначейское управление администрации городского округа Королёв Московской области документов для финансирования расходов, предусмотренных Порядком, и нецелевое использование средств резервного фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

Из пункта 3.4. раздела 3. «Контроль за использованием средств резервного фонда и отчетность об их использовании», в соответствии с пунктом 7 статьи 81 Бюджетного кодекса, необходимо исключить «к ежеквартальному» и изложить в следующей редакции:

«Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда прилагается к годовому отчету об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области согласно приложению 1 к настоящему Порядку»:

Приложение 1
к Порядку использования бюджетных
ассигнований Резервного фонда

Отчет

об использовании средств, выделенных из резервного фонда
Администрации городского округа Королёв Московской области по состоянию
на «___» _____ 20__ года

N п/ п	Номер, дата правового акта о выделении средств	Краткое содержание правового акта	Направление расходования средств					Сумма выделенны х средств, рублей	Фактическ ое освоение средств, рублей	Дата и номер платежн ого докуме нта
			ППП	ФКР	КЦСР	КВР	КОСГУ			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области

Пункт 2.2. раздела 2. «Порядок предоставления и использования средств резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области» необходимо дополнить следующей фразой после слова «области»: «на соответствующий финансовый год (финансовый год и плановый период) либо при недостаточности указанных средств в расходной части бюджета городского округа Королёв Московской области на соответствующий финансовый год (финансовый год и плановый период).

В разделе 2. «Порядок предоставления и использования средств резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области» отсутствуют сведения об ответственных должностных лицах, к компетенции которых относится осуществление исполнительно-распорядительной деятельности на территории городского округа Королёв

Московской области в соответствующей сфере, и которые, в соответствии с поручением главы городского округа Королёв Московской области, или руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области (лица, исполняющего его обязанности), обеспечивают подготовку проекта постановления, его согласование и визирование, а также запрашивают и получают документы и информацию, предусмотренные Порядком, необходимые для решения вопроса о предоставлении средств резервного фонда.

Раздел 2. «Порядок предоставления и использования средств резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области» следует дополнить пунктами 2.9. – 2.14. следующего содержания:

- «2.9. Условием предоставления и использования средств резервного фонда на цели, указанные в абзацах втором, четвертом пункта 1.1. раздела 1. настоящего Порядка, является наличие заключения органа местного самоуправления, муниципального учреждения или предприятия, уполномоченного в соответствующей сфере деятельности, и при необходимости иных документов, подтверждающих необходимость и неотложность расходов на указанные цели.»;

- «2.10. Средства резервного фонда, предоставленные в соответствии с постановлением, подлежат использованию в течение финансового года, для исполнения расходных обязательств в котором они были предусмотрены.»;

- «2.11. Постановления о предоставлении денежных средств резервного фонда принимаются в течение финансового года, для использования в котором предусмотрен указанный резервный фонд, за исключением случаев, указанных в пунктах 2.12. и 2.13. настоящего раздела.»;

- «2.12. В необходимых случаях в целях повышения оперативности при решении вопросов финансового обеспечения непредвиденных расходов постановление о предоставлении средств резервного фонда в очередном финансовом году может быть принято в текущем финансовом году после принятия решения Советом депутатов городского округа Королёв Московской области о бюджете городского округа Королёв Московской области на очередной финансовый год (финансовый год и плановый период). При этом финансирование указанных расходов осуществляется до 1 января очередного финансового года.»;

- «2.13. В необходимых случаях в целях обеспечения непрерывности финансирования при решении вопросов финансового обеспечения непредвиденных расходов в период окончания текущего финансового года и в очередном финансовом году постановление может приниматься о предоставлении средств резервного фонда одновременно в текущем и очередном финансовом годах. При этом указанное постановление может быть принято только после принятия решения Советом депутатов городского округа Королёв Московской области о бюджете городского округа Королёв Московской области на очередной финансовый год (финансовый год и плановый период) и должно содержать распределение расходов указанного фонда отдельно по годам.»;

- «2.14 Средства резервного фонда, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в бюджет городского округа Королёв Московской области.».

В наименовании раздела 3. «Контроль за использованием средств резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области» после слова «области» добавить: «и отчетность об их использовании».

В разделе 3. «Контроль за использованием средств резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области» отсутствуют сведения о персональной ответственности должностных лиц, направивших обращение, содержащее просьбу о предоставлении средств резервного фонда, и (или) представивших на рассмотрение проект постановления, за соблюдением законности и обоснованности представленных документов.

В разделе 3. «Контроль за использованием средств резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области» отсутствуют сведения об ответственности главных распорядителей средств бюджета городского округа Королёв Московской области за достоверность представляемых в Финансово-казначейское управление администрации городского округа Королёв Московской области документов для финансирования расходов, предусмотренных Порядком, и нецелевое использование средств резервного фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

Из пункта 3.4. раздела 3. «Контроль за использованием средств резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области», в соответствии с пунктом 7 статьи 81 Бюджетного кодекса, необходимо исключить «к ежеквартальному» и изложить в следующей редакции:

«Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда прилагается к годовому отчету об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области согласно приложению 1 к настоящему Порядку»:

Приложение 1
к Порядку использования бюджетных
ассигнований Резервного фонда

Отчет

об использовании средств, выделенных из резервного фонда
Администрации городского округа Королёв Московской области по состоянию
на «___» _____ 20__ года

N п/ п	Номер, дата правового акта о выделении средств	Краткое содержание правового акта	Направление расходования средств					Сумма выделенны х средств, рублей	Фактическ ое освоение средств, рублей	Дата и номер платежн ого докуме нта
			ППП	ФКР	КЦСР	КВР	КОСГУ			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, целесообразно утвердить единый Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда, в котором, том числе, необходимо предусмотреть конкретные цели предоставления и использования средств резервного фонда на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации городского округа Королёв Московской области

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвердить единый Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда, в котором, в том числе, предусмотреть конкретные цели предоставления и использования средств резервного фонда на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

2. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда необходимо разработать с учетом вышеизложенных замечаний:

Необходимо предусмотреть:

основанием для подготовки проекта постановления является поручение Главы городского округа Королёв Московской области, или руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области (лица, исполняющего его обязанности);

пункт об ответственных должностных лицах, к компетенции которых относится осуществление исполнительно-распорядительной деятельности на территории городского округа Королёв Московской области в соответствующей сфере, которые, в соответствии с поручением главы городского округа Королёв Московской области, или руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области (лица, исполняющего его обязанности), обеспечивают подготовку проекта постановления, его согласование и визирование, а также вправе запрашивать и получать документы и информацию, предусмотренные Порядком, которые необходимы для решения вопроса о предоставлении средств резервного фонда;

возможность персональной ответственности должностных лиц, направивших обращение, содержащее просьбу о предоставлении средств резервного фонда, и (или) представивших на рассмотрение проект постановления, за соблюдением законности и обоснованности представленных документов;

возможность ответственности главных распорядителей средств бюджета городского округа Королёв Московской области за достоверность

представляемых в Финансово-казначейское управление администрации городского округа Королёв Московской области документов для финансирования расходов, предусмотренных Порядком, и нецелевое использование средств резервного фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области;

условием предоставления и использования средств резервного фонда на определенные цели является наличие заключения органа местного самоуправления, муниципального учреждения или предприятия, уполномоченного в соответствующей сфере деятельности, и при необходимости иных документов, подтверждающих необходимость и неотложность расходов на указанные цели;

средства резервного фонда, представленные в соответствии с постановлением, подлежат использованию в течение финансового года, для исполнения расходных обязательств в котором они были предназначены.

3. Постановления о предоставлении денежных средств резервного фонда должны приниматься в течение финансового года, для использования в котором предусмотрен данный резервный фонд, за исключением случаев:

3.1. «В необходимых случаях в целях повышения оперативности при решении вопросов финансового обеспечения непредвиденных расходов постановление о предоставлении средств резервного фонда в очередном финансовом году может быть принято в текущем финансовом году после принятия решения Совета депутатов городского округа Королёв Московской области о бюджете городского округа Королёв Московской области на очередной финансовый год (финансовый год и плановый период). При этом финансирование указанных расходов осуществляется до 1 января очередного финансового года.»;

3.2. «В необходимых случаях в целях обеспечения непрерывности финансирования при решении вопросов финансового обеспечения непредвиденных расходов в период окончания текущего финансового года и в очередном финансовом году постановление может приниматься о предоставлении средств резервного фонда одновременно в текущем и очередном финансовом годах. При этом указанное постановление может быть принято только после принятия решения Совета депутатов городского округа Королёв Московской области о бюджете городского округа Королёв Московской области на очередной финансовый год (финансовый год и плановый период) и должно содержать распределение расходов указанного фонда раздельно по годам.».

4. Средства резервного фонда, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в бюджет городского округа Королёв Московской области.

5. В наименовании раздела «Контроль за использованием средств резервного фонда Администрации городского округа Королёв Московской области» после слова «области» добавить: «и отчетность об их использовании».

6. В соответствии с пунктом 7 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда

прилагается к годовому отчету об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области.

7. Предусмотреть форму отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова